为进一步深入实施创新驱动和人才强市战略，推动招商引资、招才引智（以下简称“双招双引”）同向发力、同频共振，助推新旧动能加快转换和经济高质量发展，根据省、泰州市有关文件精神，结合我市实际，制订本实施意见。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届四中、五中全会精神，牢固树立“产业集聚人才、人才引领产业”的理念，抢抓“一带一路”、长江经济带、长三角区域一体化发展等国家战略机遇，坚持招商与招才并举、引资与引智并重，推动人才链与产业链、创新链、资本链深度融合，为我市高质量实施“十四五”规划、实现“扛起标杆大旗、拼进全省八强”总目标提供坚实的项目与人才支撑。

二、目标任务

（一）突出资源协同，构筑“双招双引”强磁场

1.**建优园区产业创新平台。**围绕贯彻科技创新三年行动计划，支持泰兴高新区打造“创新特区”，加快科创“空间+服务”“三基地五中心”建设，构筑全市共建共享的创新创业“大平台”。立足特色产业发展，各开发园区根据功能定位、资源禀赋和现有基础，按照“一产业一高端研发平台”原则，加快产业研究院、中试基地、科技企业孵化器等创新平台建设，加强与领军人才团队、高校院所以及专业机构的合作，推动平台实体化、项目化、市场化运作。探索“研究院+孵化”“载体+投资”等项目引培新模式，依托平台更广范围集聚高端人才、配置创新资源、引进高新项目，提升平台载体运营效能和产出效益，力争各平台每年落户高层次人才（团队）或创业项目3个以上。

2.**用好企业技术研发平台。**发挥企业创新主体作用，支持企业建设院

士工作站、重点实验室、博士后工作站、工程技术研究中心等创新平台。引导企业紧盯大院大所和行业“龙头”，“点对点”对接领军人才和领先技术，依托平台加强产学研合作，推动传统企业的资本、管理、市场资源与高端人才的技术、研发资源优势互补，提高项目攻关和产业化成功率。探索实施“揭榜挂帅”引才模式，开展引智攻关和联合研发等合作，引进高端人才、开发创新产品，着力提升企业“科技含量”和人才密度。

（二）突出行动协同，抢占“双招双引”制高点

3.**强化产业链配套招引**。聚焦传统产业转型升级，分析梳理化工、机电、医药等产业链现状和发展需求，靶向招引产业链上下游企业，同步引进与产业发展相配套的紧缺人才、技能人才，实现强链补链、延链拓链。聚焦化工新材料、节能环保和生物发酵等产业特色化发展，制定招引图谱，明确招引策略，重点加大“高精尖缺”“卡脖子”领域人才科创企业的招引力度，各园区每年至少引进1-2个高端人才（团队）产业化项目，形成引进一个人才、落户一个企业、带动一个产业的“裂变效应”，打造具有核心竞争力的特色产业集群。

4.**探索市场化合作招引**。加快构建开放、高效的“双招双引”市场化体系，探索推行服务外包模式，引进1-2家国内知名中介机构在我市设点，加强与国家相关行业协会、专业学会、外地商会的联系对接。通过委托招引、专业招引、“飞地”招引等多种途径，加大高端人才和创业项目的引进力度。研究制定中介机构引才奖励具体实施办法，对帮助企业全职引进博士以上人才或引进硕士以上创业人才，并入选泰州市级以上人才计划的中介机构、社会组织或引荐人，给予1-10万元奖励。

5.**实施高密度活动招引**。延伸“双招双引”触角，在举办银杏节、金秋经贸洽谈以及各类招商推介等线下活动的基础上，不断强化“泰兴云招商”平台线上招引对接功能，打造线上线下融合招引新格局。以园区为主

办单位，立足特色产业，举办创新创业大赛，实现以大赛评项目、以大赛选人才，吸引优质项目和高端人才落地落户。常态化开展项目路演和人才资本对接活动，相关部门和园区全年开展项目路演和人才资本对接活动不少于24期，对接落户高层次人才创业项目不少于10个。

（三）突出保障协同，营造“双招双引”好生态

6.**放大政策集成效应**。梳理汇编全市现有产业、人才、科技等政策措施，集成政策资源，赋能“双招双引”，对于掌握关键技术、填补国内空白的领军人才、创新团队、青年人才落户创业的，优先推荐申报各类人才计划，对入选的项目给予30-500万元的资助资金。对“双招双引”项目，建立从产品研发到市场拓展的闭环扶持体系，确保项目和人才引得进、留得下、发展得好。聚焦重点项目和关键人才，建立园区（乡镇）分管负责人常态化兼任服务专员机制，做好重点产业项目的日常跟踪和服务管理工作，对项目和人才落户以及发展过程中遇到的各类问题，实行全程跟踪负责制。

7.**加大金融扶持力度**。探索设立市和园区两级产业引导基金，优先支持人才创新创业项目，鼓励园区加强与创投、风投机构合作，引导社会资本参与符合我市产业发展方向、拥有新技术和新模式、具有成长潜力的创新创业项目。支持社会资本“以投带引”优质人才项目落户，可按单个项目实际投资额的5‰给予投资主体最高不超过200万元的资助。针对人才企业不同发展阶段融资需求，建立“投贷联动”“联投跟投”机制，进一步提升人才企业机构投资率，加大知识产权质押融资力度，协调商业银行切实推动“人才贷”政策落地，支持引导人才创业项目在各类资本市场上市挂牌，为人才在泰创新创业提供全生命周期的投融资支持。

三、保障措施

1.加强组织领导。成立由市委书记任组长的“双招双引”工作领导小

组，统筹部署推进各项工作。市人才办、商务局负责牵头协调，市发改委、科技局、工信局、人社局、地方金融监管局等成员单位充分发挥职能作用，每半年至少召开1次部门联席会议，通报重大人才项目和重点人才招引情况，协调解决“双招双引”工作中的矛盾和问题。每年组织1-2次“双招双引”专题培训，强化产业政策和人才政策辅导，着力提升从业人员专业素养和研判能力，切实推进“双招双引”工作。

2.明确责任主体。突出开发园区“双招双引”主阵地定位，将党（工）委书记抓“双招双引”工作成效纳入年度述职内容，落实“一把手”抓“双招双引”责任。各开发园区要聚焦特色产业发展，建立“双招双引”一岗双责机制，主要负责人牵头，特色产业链“链长”直接负责，明确分管招商引资的负责人承担招才引智职责，招商人员同步受领招才引智任务，通过定岗位、定目标、定责任，统筹推动重点人才和重大项目同步招引落地。

3.完善考评体系。组织、发改、工信、商务等部门要加强“双招双引”联动考核，将“双招双引”工作纳入全市高质量发展考核体系，通盘考虑产业项目和人才项目考核办法。每年新签约和开工项目中，人才领办创办项目比例不低于30%。对于产业化项目，将技术先进性、人才数量、知识产权、产业关联度等指标纳入质效评价内容；对于人才创业项目，将人才实缴资本达一定数额的直接认定为亿元项目考核；对于引进国家级人才落户创业的，在项目考核中给予加分，并直接进入泰州市“双创计划”评审。

4.强化督查激励。每年集中开展“双招双引”百日赛活动，定期督查通报工作进展，推动“双招双引”常态长效。建立招引成效激励机制，对“双招双引”成绩突出的单位和个人予以表彰，对引进“两院”院士主要或唯一转化、重点人才工程计划入选者等重大人才项目，项目落户并投产

达效的，比照招商引资中重大项目奖励标准，给予相应奖励。

附件：“双招双引”工作联动目标任务分解表

附件

“双招双引”工作联动目标任务分解表

序号	目标任务
1	建优园区产业创新平台，整合资源，加快产业研究院、中试基地和孵化器等创新平台建设，推动平台
2	引导企业紧盯大院大所和行业“龙头”，加强产学研合作，对接领军人才和领先技术，推动产品升级
3	支持企业院士工作站、重点实验室、博士后工作站、工程技术研究中心等创新平台建设，探索实施“
4	围绕推动传统产业转型升级，积极招引产业链项目，着力引进培育产业紧缺人才、技能人才。
5	制定特色产业高端人才和技术需求目录，年初汇总上报人才办和科技局，并根据实际需求实时动态更
6	筹划创建人力资源服务产业园，全力打造人力资源中介机构集聚高地，重点引进1-2家国内知名人才中
7	在组织开展各类线下“双招双引”活动的基础上，不断强化“云招商”平台线上招引对接功能，形成
8	各园区立足特色产业，探索举办小型创新创业大赛，依托赛事评项目、选人才，吸引优质项目和高端
9	在高新区项目路演中心常态化开展项目路演和人才资本对接活动，相关部门和园区全年开展项目路演
10	梳理汇编全市现有人才、科技、平台建设、项目申报等政策措施，加强整合、同步推介、集成兑现。
11	探索设立市和园区两级产业引导基金，优先支持创新创业项目，鼓励各园区与具有投资经验的创投、
12	建立“投贷联动”“联投跟投”机制，进一步提升人才企业机构投资率，加大知识产权质押融资力度
13	每半年召开“双招双引”工作例会，通报重大人才项目引进和进展情况，研究重大事项和有关政策，
14	建立健全园区（乡镇）“双招双引”一岗双责机制，落实招商人员招才引智职责。

15	建立“双招双引”联动考核机制，将“双招双引”纳入园区经济发展和项目质效大提升考核体系，通
16	每年组织1-2次“双招双引”专题培训，集中开展“双招双引”百日赛活动。
17	强化考核结果运用，对“双招双引”成绩突出的单位和个人予以表彰。
18	建立招才引智成效激励机制，对引进“两院”院士主要或唯一转化、重点人才工程计划入选者等重大

注：责任单位中以“★”标记的为牵头单位。